ПРОЕКТ

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Богородского сельского поселения**

**на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Богородского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ивановском муниципальном районе.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, учитываемых при формировании местногобюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

**Основные итоги реализации**

**бюджетной и налоговой политики в предшествующий период**

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2014 году и первой половине 2015 года осуществлялась в качественно новых экономических условиях. Введение экономических санкций, ослабление курса рубля, снижение экономической активности хозяйствующих субъектов, рост безработицы изменили условия, которые учитывались при формировании бюджета на предшествующий период. Но ответственный подход к бюджетной политике в предыдущие годы в части ограничения расходов и сбережения полученных доходов позволил в 2014 - 2015 годах обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования без привлечения заемных средств и отсутствие муниципального долга. Использование накопленных резервов, таким образом, позволило смягчить негативный эффект от изменения экономических условий и предоставило время для приведения уровня и структуры расходных обязательств муниципалитета в соответствие с более низкими бюджетными возможностями.

Осуществлен переход на принцип планирования и исполнения местных бюджетов на основе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Внедрен в практику формирования бюджета и его корректировку порядок обеспечения планируемых бюджетных ассигнований соответствующими обоснованиями на основе расходных обязательств муниципального образования, что обеспечивает повышение прозрачности бюджетных расходов.

Также в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете осуществляется публикация в сети интернет «Бюджета для граждан» к решению о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц в 2014 году в Налоговый Кодекс РФ введена новая глава 32 «Налог на имущество физических лиц». Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества. Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально-незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога были предоставлены субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований.

В соответствии с законом Ивановской области от 18.11.2014 № 90-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Ивановской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» определена дата начала применения на территории Ивановской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 01.01.2015.

По Решению Совета Богородского сельского поселения от 12.11.2014 № 14 установлен и введен в действие на территории поселения, начиная с 1 января 2015 года, налог на имущество физических лиц. Установлены не предельные налоговые ставки, а также не введены дополнительные льготы к установленным Налоговым кодексом РФ.

В целях повышения налогооблагаемой базы и в соответствии с основными тенденциями налоговой политики Российской Федерации Решением Совета Богородского сельского поселения от 12.11.2014 №15 отменены льготы по земельному налогу для следующих категорий налогоплательщиков:

- физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

- физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2015 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами земельного налога и налога на имущество физических лиц – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

**Условия реализации, цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Большинство задач в сфере бюджетной и налоговой политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных для поселения направлениях. Актуальность поставленной цели в условиях недостаточности доходных источников для обеспечения растущих потребностей местных бюджетов повышается.

Для минимизации угроз несбалансированности бюджета необходимо продолжать использовать «консервативный» вариант прогноза социально-экономического развития при определении основных характеристик бюджета. Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Налоговая политика и бюджетная политика в области доходов должна быть направлена как на увеличение доходной базы муниципалитета, так и на поддержку инвестиционной деятельности. Необходимо соблюсти баланс между сохранением бюджетной устойчивости, получением необходимого объема бюджетных доходов, с одной стороны, и поддержкой предпринимательской и инвестиционной активности, с другой. При этом необходимо учитывать, что в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации не планируется повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов.

Формирование доходной части местного бюджета будет находиться в прямой зависимости от эффективности функционирования и развития реального сектора экономики на территории муниципального образования, достижении показателей, предусматриваемых прогнозом социально-экономического развития, а также экономических результатов управления муниципальной собственностью.

На местном уровне необходимо обеспечить исполнение налоговой политики и бюджетной политики в области доходов, проводимой на федеральном и региональном уровнях. При этом особое внимание уделять следующим направлениям:

- обеспечению обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам: принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения (в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот), либо первоначально предоставляться на временной основе с обязательным анализом эффективности по итогам его применения. Предоставление налоговых льгот должно осуществляться при условии отсутствия у налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, недоимки по налогам и сборам, платежам в государственные внебюджетные фонды;

- содействие федеральным органам исполнительной власти по сокращению задолженности и недоимки по платежам в местный бюджет путем взаимодействия в рамках межведомственной комиссии с налогоплательщиками и реализации контрольных функций главными администраторами доходов местных бюджетов;

- мобилизация дополнительных внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов (выявление незарегистрированных или не поставленных на налоговый учет объектов недвижимого имущества на территории поселения, выявление работодателей, не уплачивающих НДФЛ по месту осуществления деятельности и др.).

- обеспечение эффективного управления муниципальной собственностью;

Также одним из приоритетных направлений бюджетной политики поселения должны стать мероприятия по привлечению дополнительных финансовых ресурсов из других бюджетов (в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов) путем соблюдения условий и участия в мероприятиях государственных программ, что существенным образом повлияет на увеличение собственных доходов муниципалитета и степень его самостоятельности.

В трехлетней перспективе приоритеты бюджетной политики будут направлены на обеспечение потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества, реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципалитета.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услугбудет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Также планируется основное внимание уделять:

- дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма контроля за их выполнением:

- повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

- обеспечению широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Предстоит внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»в бюджетный процесс.